



# LA RÉPONSE EUROPÉENNE À LA CRISE ÉCONOMIQUE

16 juin 2020

**#StrongerTogether #NextGenerationEU**

# Aperçu



Une crise sans précédent



Trois mois, trois temps



Une réponse immédiate face aux urgences



De nouveaux pare-feux déjà en place



Un plan de relance historique

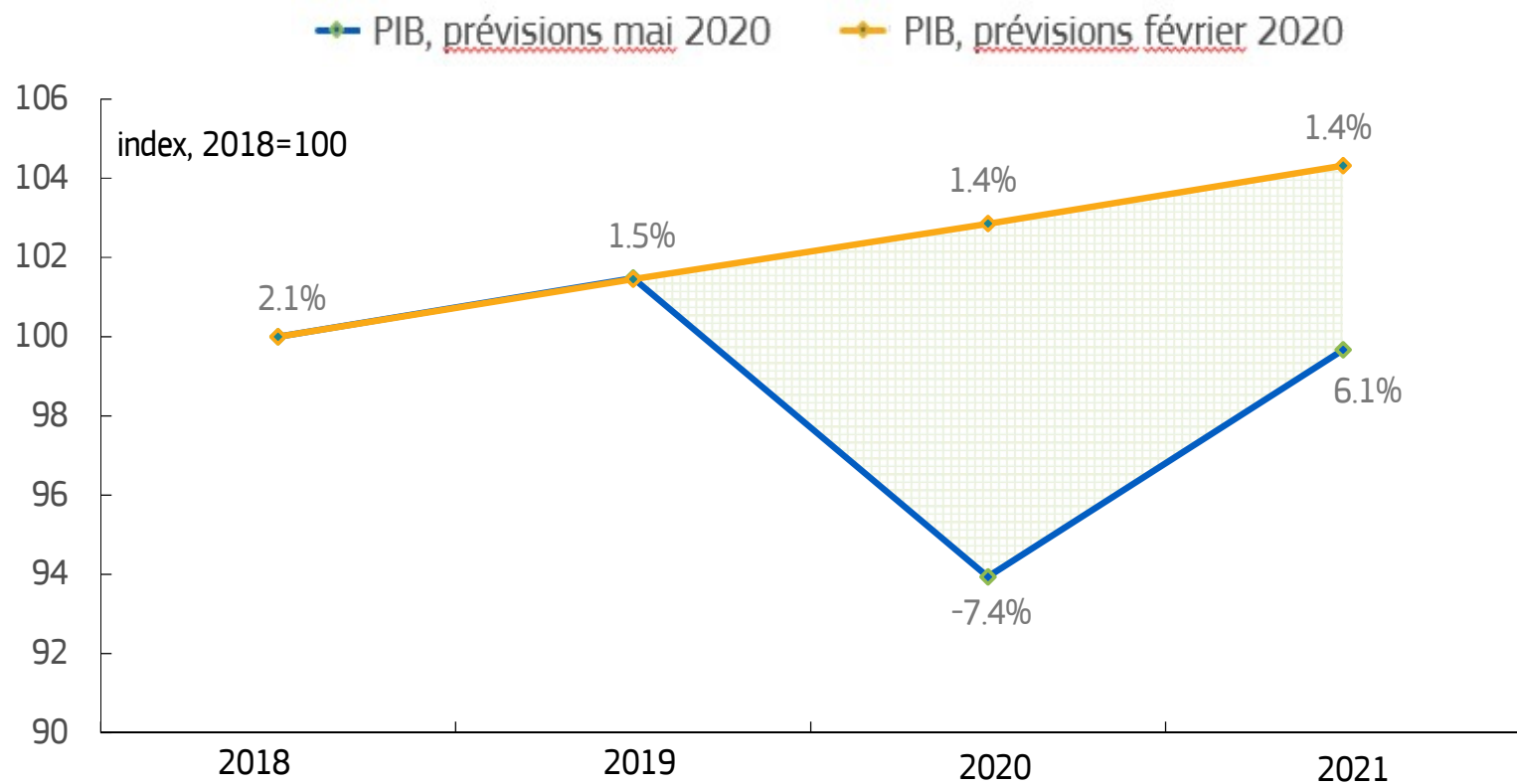


# Une crise sans précédent

*#StrongerTogether #NextGenerationEU*

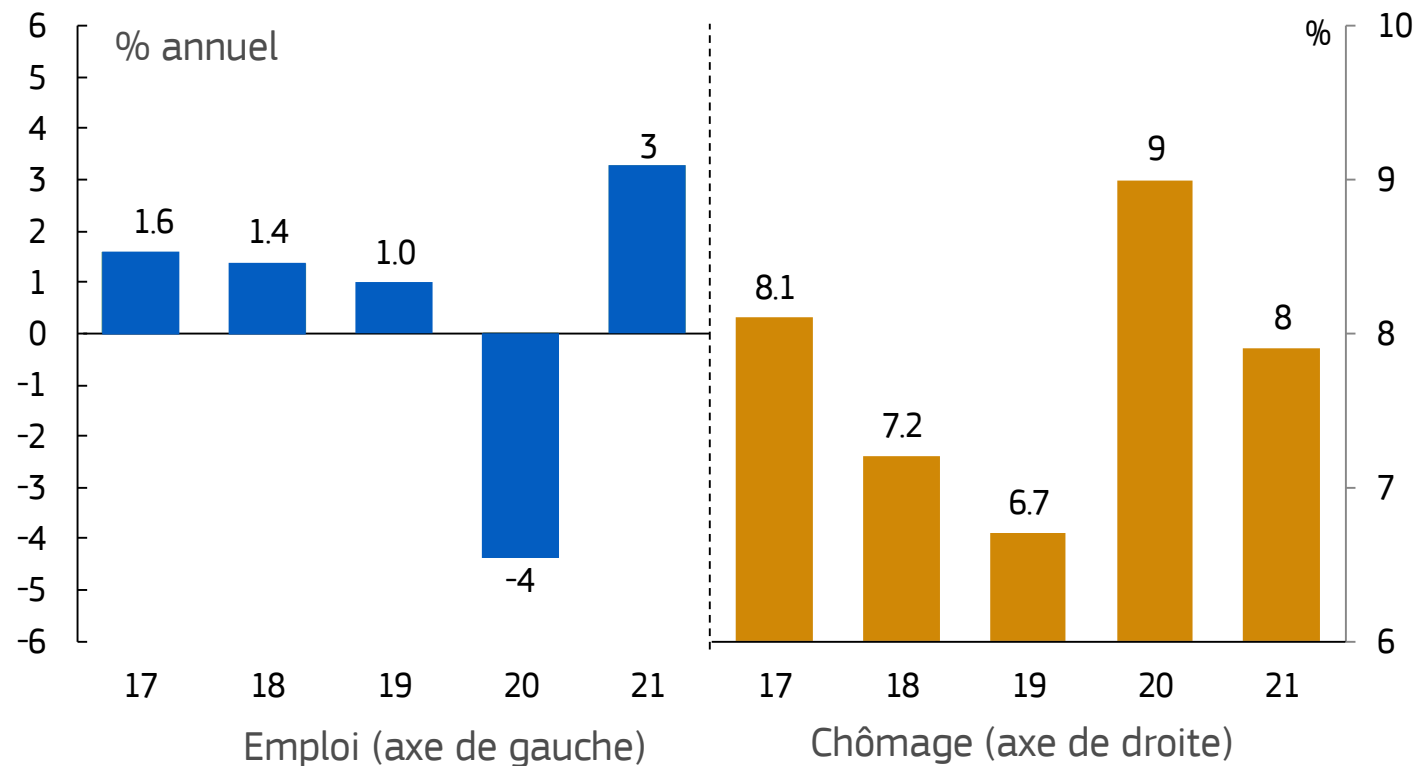
# Un choc majeur, une reprise partielle

Malgré la reprise, le PIB de l'UE serait toujours inférieur à son potentiel en 2021



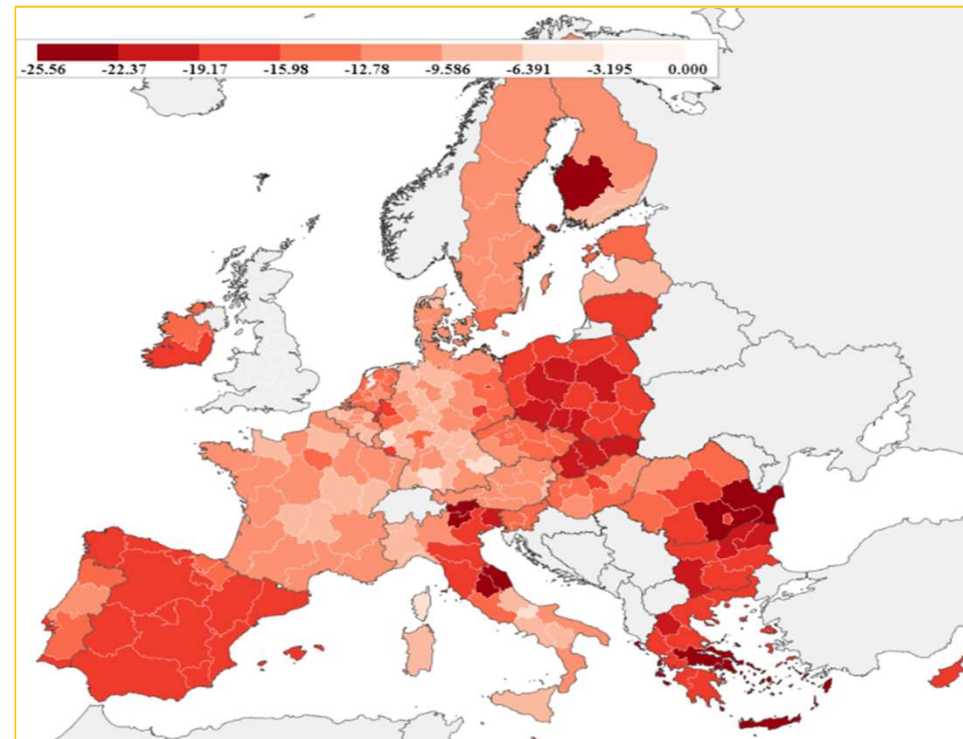
# Un net impact social, malgré des mesures fortes

Arrêt de l'emploi et hausse du chômage dans l'UE



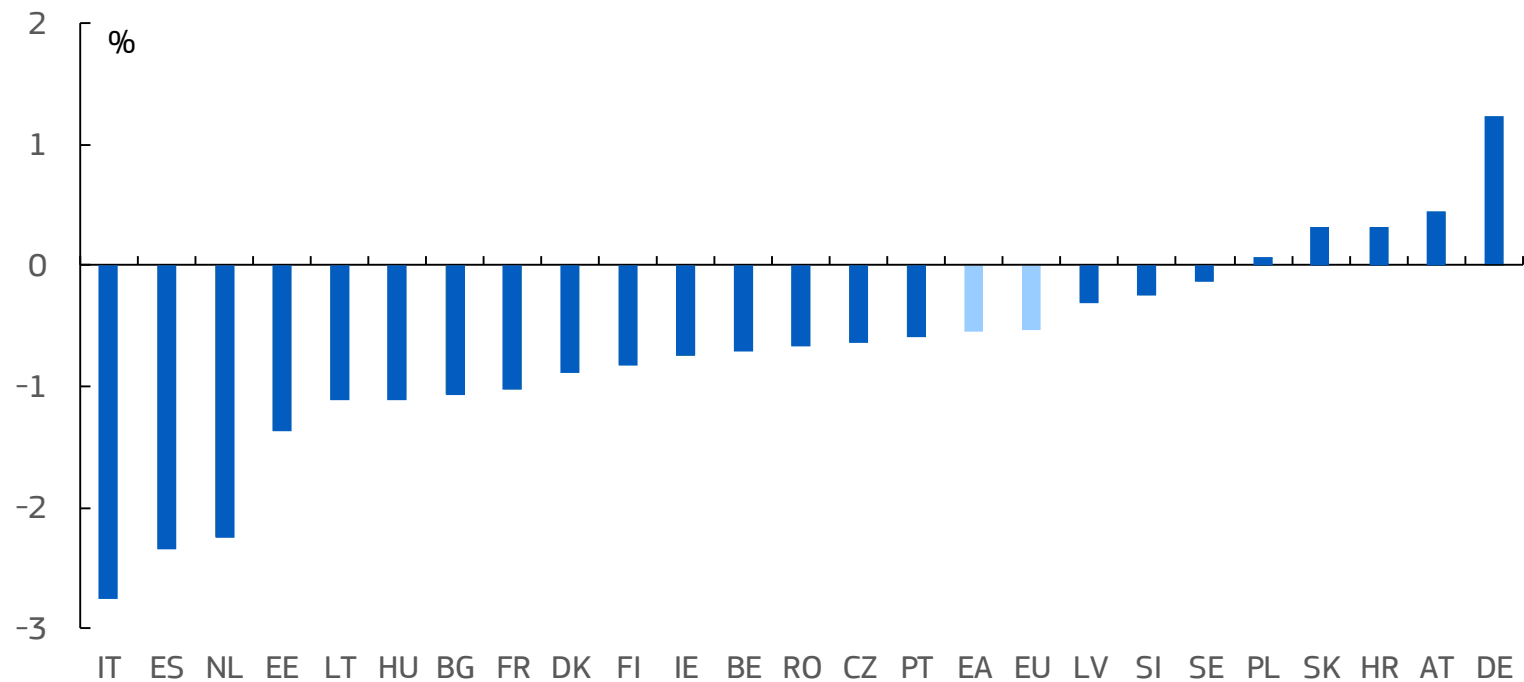
# Un choc “symétrique” mais un impact différencié

Estimations d'impact sur le PIB par région, en excluant les mesures de soutien



# Les risques d'une reprise inégale

Niveau du PIB réel fin 2021 par rapport à fin 2019 (dernier trimestre de chaque année)



# Des besoins de financement majeurs

## Investissement (niveau macro)

(min.) € 1 500 mds sur 2020/21

*Nouveaux besoins, surtout secteur privé (€ 850 mds sur 2020/21)*

*Des besoins pré-existants pour la transition verte et numérique (€ 1 250 mds sur 2020/21)*

*Certains besoins se recourent : estimation € 1 500 mds conservatrice*

## Fonds propres des entreprises

de € 720 à 1 200 mds en 2020

*Besoins varient selon les scénarios ("de base" et "dégradé")*

*Sans soutien, 25-35% des entreprises auront usé leurs marges d'ici fin 2020 (35-50% dans un scénario "dégradé")*

*Un enjeu clair : soutenir les entreprises viables et restaurer leur capacité à investir*

## Refinancement dette publique

€ 1 700 mds extra en 2020/21

*Effet automatique de la crise : moins d'impôts, plus de dépenses*

*Ces besoins ne tiennent pas compte du risque de sous-investissement public ou de pertes de garanties*

*Dettes publiques en hausse, mais conditions de financement toujours très favorables*

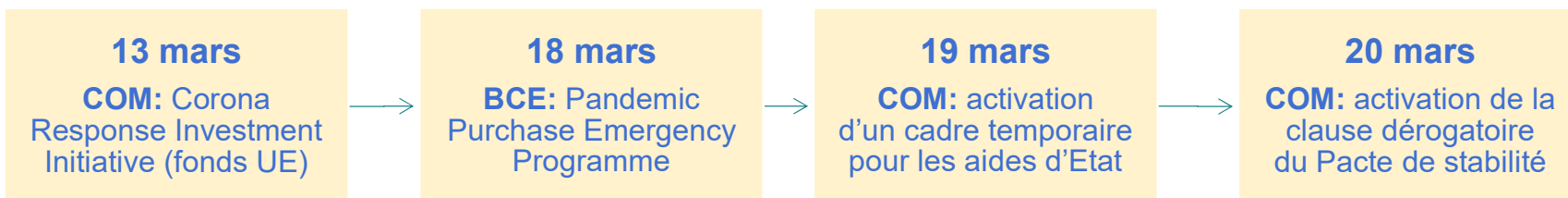


# Trois mois, trois temps

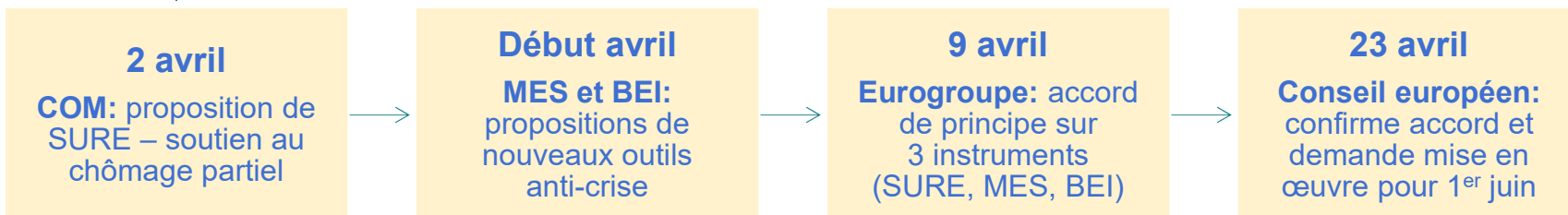
*#StrongerTogether #NextGenerationEU*

# Chronologie résumée

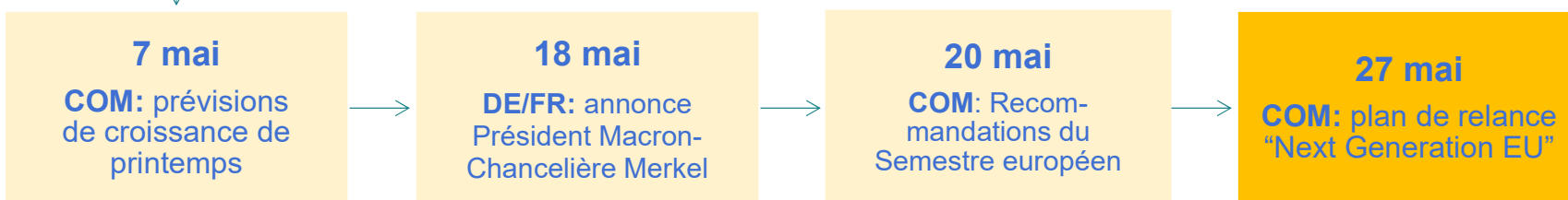
 1  
*Réponse à l'urgence qui se confirme*



 2  
*Mise en place de nouveaux pare-feux*



 3  
*Mise en place du plan de relance*



# Une réponse immédiate face aux urgences

*#StrongerTogether #NextGenerationEU*

# Une flexibilité maximale en appui aux Etats

## Cadre temporaire pour aides d'Etat

- soutien aux PME
- soutien à l'emploi, etc.



## Flexibilité du Pacte de stabilité

- 'clause dérogatoire'
- maximum de flexibilité

## Coronavirus Response Investment Initiative

- Flexibilisation des fonds structurels non dépensés
- Possibilité de transferts entre programmes et régions
- Possibilité de 100% de financement européen

## Action de la BCE

- Pandemic Emergency Purchase Programme
- € 750 milliards de nouvelles mesures
- Porté à € 1 350 milliards le 4 juin

# Quid pour la France ?

## Flexibilité du Pacte de stabilité

La France a pu mettre en place un **plan d'urgence économique de € 110 mds** (4,6% du PIB) pour soutenir les entreprises et assurer des revenus à tous ceux qui ne peuvent plus travailler partiellement ou totalement.

## Utilisation de la Corona Response Investment Initiative

- **320 millions mobilisés par les régions au titre du FEDER**
- **180 millions mobilisés par l'Etat au titre du FSE**

Les régions françaises ont amplement utilisé les fonds européens pour protéger le personnel soignant :

- **La Région Normandie** a financé des masques pour les soignants avec le FEDER. Une partie des masques est confectionnée par l'entreprise Saint-James basée dans la Manche.
- **La Région Bretagne**, les 4 départements bretons et Brest Métropole, ont commandé 2 millions de masques chirurgicaux. La Région a également commandé 700 000 flacons de gels hydro-alcooliques.
- **La Région Bourgogne-Franche-Comté** a mobilisé 10 millions d'euros

## Assouplissement des règles d'Etat

La France a obtenu l'accord pour aider ses entreprises :

- Prêts Garantis par l'Etat : 300 mds d'euros (via Bpifrance)
- Prêt à Air-France de 7 mds d'euros
- Prêt à Renault de 5 mds d'euros



# De nouveaux pare-feux déjà en place

*#StrongerTogether #NextGenerationEU*

# Trois nouveaux outils de protection et soutien

Au total : un potentiel de 540 milliards d'euros déjà mobilisables

## Pour les travailleurs

- Commission européenne
- **SURE**: 'Support to mitigate Unemployment Risks in an Emergency'
- Soutien à l'emploi et aux mesures de chômage partiel
- Emprunts via la Commission sur la base de garanties
- Prêts jusqu'à € 100 mds pour les États membres



## Pour les finances publiques

- Mécanisme européen de stabilité
- Pandemic Crisis Support
- Ligne de crédit pouvant générer des prêts aux États membres à hauteur de 2% de leur PIB
- Emprunt via le MES sur la base de son capital
- Total potentiel: € 240 mds

## Pour les PME

- Banque européenne d'investissement
- Fonds de garantie paneuropéen
- Garanties aux PME
- Doté de € 25 mds → potentiel de € 200 mds

# Un plan de relance européen historique

*#StrongerTogether #NextGenerationEU*



# Pourquoi “historique” ?



Des montants  
et un impact  
sans précédent



Ciblé sur les  
priorités d'avenir  
partagées dans l'UE



Des instruments  
inédits qui engagent  
et protègent chacun



Une mise en œuvre sur base  
de programmes communs  
et de partenariats solides

# Un renforcement substantiel

Au total : un potentiel de 2 400 milliards d'euros

<b>SURE / Mécanisme européen de stabilité / Banque européenne d'investissement</b>	Nouveaux dispositifs en place jusqu'à fin 2022 <b>€ 540 milliards</b>
<b>Next Generation EU : plan de relance proposé le 27 mai</b>	Renforcement temporaire jusqu'à fin 2024 <b>€ 750 milliards</b>
<b>Cadre financier pluriannuel de l'UE (CFP)</b>	Prévu pour 2021-27 <b>€ 1 100 milliards</b>

# Principes de base du plan de relance

Proposition d'une hausse temporaire du plafond des ressources propres de l'UE à 2% RNB

Proposition d'ajustement permanent à 1,4%

Plafond actuel: 1,2%

La Commission  
emprunte  
sur les marchés

## Caractéristiques

- Emprunt au nom de l'UE (triple A)
- Maturités longues (jusqu'à 30 ans)
- Remboursement de 2028 à 2058
- Possibles nouvelles ressources propres

## CADRE FINANCIER PLURIANNUEL



États  
membres



Secteur  
privé



Autres  
acteurs



Instrument  
de relance

# Composition du plan : 3 piliers

## Appui direct aux Etats membres

NOUVEAU

Facilité pour la reprise et la résilience  
(remplace le programme  
d'appui aux réformes)  
560 mds

(310 subventions,  
250 prêts)

REACT-EU (fonds structurels):  
+ 50 mds  
+ 5 en 2020

Fonds de transition juste: + 30 mds

Fonds développement rural: + 15 mds

## Appui à l'investissement privé

NOUVEAU

Instrument de solvabilité via EFSI:  
26 mds + 5 en 2020 (potentiel: 300)

Facilité d'investissement  
stratégique sous InvestEU:  
15 mds (potentiel: 150)

InvestEU (4 volets existants):  
infrastructure, PME, innovation, social

## Tirer les leçons de la crise

Programme 'L'UE pour la santé'

Mécanisme protection civile 'RescEU'

Programme 'Horizon Europe' (R&D)

Coopération internationale

Autres programmes de l'UE  
(numérique, Erasmus, etc)

# Le cadre financier avec “Next Generation EU”\*

En Mio EUR, prix de 2018

	CFP 2021-2027	Dont au titre de Next Generation EU	TOTAL
<b>1. Marché unique, innovation et numérique</b>	<b>140.6</b>	<b>69.8</b>	<b>210.5</b>
Horizon Europe	80.9	13.5	94.4
Fonds InvestEU	1.3	30.3	31.6
- Investissement dans la reprise économique de l'UE	-	15.3	15.3
- Facilité d'investissement stratégique (nouveau)	-	15.0	15.0
Instrument de solvabilité de l'UE au titre de l'EFSI	-	26.0	26.0
<b>2. Cohésion et valeurs</b>	<b>374.5</b>	<b>610.0</b>	<b>984.5</b>
Politique de cohésion	323.2	50.0	373.2
Facilité pour la reprise et la résilience (y compris soutien tech.)	0.8	560.0	560.8
- Dont prêts	-	250.0	250.0
- Dont subventions	-	310.0	310.0

\* Voir [ici](#) pour un aperçu plus détaillé des montants du CFP discutés depuis 2018 et [ici](#) pour retrouver le détail des nouveaux montants incorporant le plan de relance

# Le cadre financier avec “Next Generation EU”

En Mio EUR, prix de 2018

	CFP 2021-2027	Dont au titre de Next Generation EU	TOTAL
<b>3. Ressources naturelles et environnement</b>		<b>45.0</b>	<b>402.0</b>
Politique agricole commune	333.3	15.0	348.3
<i>Dont deuxième pilier (développement rural)</i>	75.0	15.0	90.0
Fonds pour une transition juste	10.0	30.0	40.0
<b>4. Migration et gestion des frontières</b>	<b>31.1</b>	<b>-</b>	<b>31.1</b>
<b>5. Résilience, sécurité et défense</b>	<b>19.4</b>	<b>9.7</b>	<b>29.1</b>
Mécanisme de protection civile de l'Union (rescEU)	1.1	2.0	3.1
Programme de santé	1.7	7.7	9.4
<b>6. Voisinage et le monde</b>	<b>102.7</b>	<b>15.5</b>	<b>118.2</b>
Coopération au développement et coopération internationale	75.5	10.5	86.0
Aide humanitaire	9.8	5.0	14.8
<b>7. Administration publique européenne</b>	<b>74.6</b>	<b>-</b>	<b>74.6</b>
<b>TOTAL MFF</b>	<b>1,100.0</b>	<b>750.0</b>	<b>1,850.0</b>

# Un impact économique très significatif

- Paquet de **750 milliards d'euros** (> 5% du PIB de l'UE):
  - **450 milliards** de subventions à l'investissement
  - **50 milliards** de provision pour des instruments financiers, avec un impact démultiplié au final
  - **250 milliards** de prêts à l'investissement
- **Simulation** de l'impact économique:
  - Impact sur le niveau du **PIB: +2% en 2024**
  - **2 millions d'emplois** supplémentaires
  - Effets positifs sur la croissance de **chaque Etat membre** et très positifs pour la convergence
  - Le **ratio dette/PIB** baisse dans pays moins riches et n'augmente que très peu pour les plus riches

# Quid pour la France ?

<i>In EUR mn, 2018 prices</i>	<b>RRF GRANTS</b>
<i>BE</i>	4.821
<i>BG</i>	6.131
<i>CZ</i>	4.678
<i>DK</i>	1.723
<i>DE</i>	21.545
<i>EE</i>	1.004
<i>IE</i>	1.209
<i>EL</i>	17.874
<i>ES</i>	61.618
<i>FR</i>	32.167
<i>HR</i>	6.125
<i>IT</i>	63.380
<i>CY</i>	1.082
<i>LV</i>	2.170

<i>In EUR mn, 2018 prices</i>	<b>RRF GRANTS</b>
<i>LT</i>	2.766
<i>LU</i>	101
<i>HU</i>	6.136
<i>MT</i>	226
<i>NL</i>	5.197
<i>AT</i>	2.950
<i>PL</i>	26.808
<i>PT</i>	12.905
<i>RO</i>	13.505
<i>SI</i>	1.693
<i>SK</i>	6.140
<i>FI</i>	2.196
<i>SE</i>	3.849
	310.000

**Facilité pour la reprise et la résilience : potentiel de € 32 mds pour FR en subventions**

pm. **REACT-EU**: allocation non encore décidée sur le total de € 55 mds. Dès 2020: possibilité pour FR d'augmenter allocation Fonds européen d'aide aux plus démunis



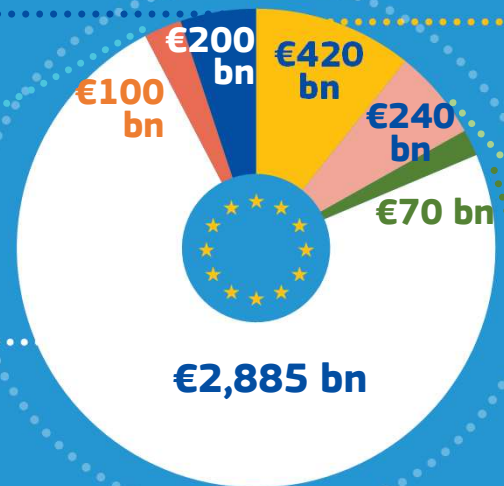
# Et maintenant ?

## En place et/ou en cours

Financement du Groupe Banque européenne d'investissement pour les entreprises

SURE – Financement de l'UE pour les dispositifs de chômage partiel

Mesures nationales de soutien à la liquidité, y compris les dispositifs approuvés en vertu des mesures temporaires de l'UE relatives aux aides d'État



**Total Etats + UE: (min.) € 3 900 mds**

Mesures nationales prises en vertu de la flexibilité des règles budgétaires de l'UE (clause dérogatoire générale)

Mécanisme européen de stabilité  
Action de soutien dans le cadre de la crise pandémique pour les Etats membres

Soutien direct du budget de l'UE

## En discussion

#NextGenerationEU

**+ € 750 mds**

Cadre financier UE

**+ € 1 100 mds**

# Plus d'informations



[ec.europa.eu/coronavirusresponse](https://ec.europa.eu/coronavirusresponse)



[europeancommission](https://www.instagram.com/europeancommission)



[europa.eu/](https://europa.eu/)



[@EuropeanCommission](https://twitter.com/EuropeanCommission)



[@EU\\_Commission](https://twitter.com/EU_Commission)



[EUTube](https://www.youtube.com/EUTube)



[@EuropeanCommission](https://www.facebook.com/EuropeanCommission)



[EU Spotify](https://www.spotify.com/eu)



[European Commission](https://www.linkedin.com/company/european-commission)

# Merci



© Commission Européenne

Sauf mention contraire, la réutilisation de cette présentation est autorisée selon les termes de la licence [CC BY 4.0](https://creativecommons.org/licenses/by/4.0/). Tout usage ou reproduction d'éléments dont l'Union européenne ne possède pas les droits d'auteur requiert l'autorisation préalable des titulaires des droits en question



# Back-up slides

# Timeline

- May 2020**  
Commission proposal for the revised Multiannual Financial Framework 2014-2020 & 2021-2027 and Own Resources Decision + sectoral legislation
- By July 2020**  
European Council: Political agreement on Multiannual Financial Framework 2014-2020 & 2021-2027 and Own Resources Decision
- By summer 2020**  
European Parliament's consultation on Own Resources Decision
- Early autumn 2020**  
Adoption of the revised Multiannual Financial Framework 2014-2020 + corresponding sectoral legislation
- October 2020**  
European Council
- December 2020**  
Adoption of the revised Multiannual Financial Framework 2021-2027 (European Parliament's consent)  
Adoption of the Own Resources Decision (Ratification by all Member States in line with their constitutional requirements)
- January 2021**  
Multiannual Financial Framework 2021-2027 implementation starts

# Repayment of the market finance raised

❑ To facilitate the repayment of the market finance raised and further help reduce the pressure on national budgets, **the Commission will propose additional new own resources at a later stage of the 2021-2027 financial period.**

❑ Options could include:



Extension of the Emissions Trading System-based own resources to the maritime and aviation sectors to generate €10 billion per year



Carbon border adjustment mechanism to raise €5 billion to €14 billion per year



Own resource based on operations of companies, that draw huge benefits from the EU single market, which, depending on its design, could yield around €10 billion per year



Digital tax on companies with a global annual turnover of above €750 million to generate up to €1.3 billion per year

❑ The funds raised will be repaid **after 2027 and by 2058 at the latest.**

# EU budget powering recovery

## Supporting Member States to recover

### PILLAR 1

Recovery and Resilience Facility	€560.0 / €560.0
Of which GRANTS*	€310.0 / €310.0
Of which LOANS	€250.0 / €250.0
REACT-EU**	€50.0 / €55.0
Rural development	€15.0 / €90.0
Just Transition Fund*	€30.0 / €40.0

Total in MFF

**Total Pillar 1**  
**€405 grants**    **€250 loans**

Grants	€500
of which provisioning for guarantees	€66.8
Loans	€250.0
<b>TOTAL</b>	<b>€750</b>



## Learning the lessons from the crisis

### PILLAR 3

Health programme rescEU	7.7 / €9.4
Horizon Europe	13.5 / €94.4
Neighbourhood, Development and International Cooperation	10.5 / €86.0
Humanitarian Aid	5.0 / €14.8

Total in MFF

**Total Pillar 3**  
 (no national envelopes)  
**€38.7 grants** of which  
**€10.5 provisioning for guarantees**

## Kick-starting the economy and helping private investment

### PILLAR 2

Solvency Support Instrument**	€26.0 / €31.0
InvestEU***	€15.3 / €16.6
Strategic Investment Facility	€15.0 / €15.0

Total in MFF

**Total Pillar 2**  
 (no national envelopes)  
**€56.3 provisioning for guarantees**

Next Generation EU  
 TOTAL (including possible EU budget financing)

\* Data about envelopes available  
 \*\* €5 billion out of total of €55 billion for REACT-EU and €5 billion out of €31 billion for the Solvency Support Instrument are under MFF 2014-2020  
 \*\*\* Including 1.5 billion for the capital increase of the European Investment Fund

All amounts in EUR billion  
 Source: European Commission

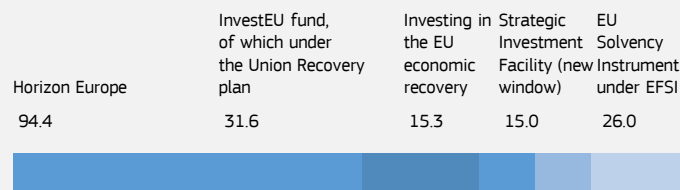
# EU budget powered by Next Generation EU

## MFF 2021-2027 – total € 1 850 billion

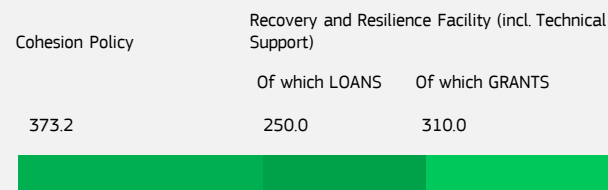


## MFF 2021-2027 – per heading

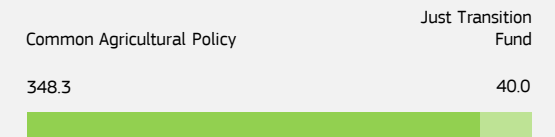
### Single Market, Innovation and Digital



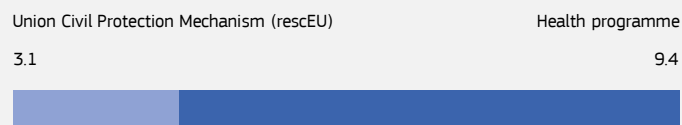
### Cohesion and Values



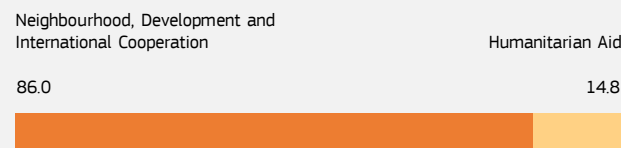
### Natural Resources and Environment



### Resilience, Security and Defence



### Neighbourhood and the World



2018 prices, EUR billion  
Source: European Commission



# MFF 2021-2027 total allocations per heading

2018 prices, EUR billion

	2021-2027	Under Next Generation EU	TOTAL
<b>1. Single Market, Innovation and Digital</b>	<b>140.6</b>	<b>69.8</b>	<b>210.5</b>
Horizon Europe	80.9	13.5	94.4
InvestEU fund, of which under the Union Recovery plan	1.3	30.3	31.6
Investing in the EU economic recovery	-	15.3	15.3
Strategic Investment Facility (new window)	-	15.0	15.0
EU Solvency Instrument under EFSI	-	26.0	26.0
<b>2. Cohesion and Values</b>	<b>374.5</b>	<b>610.0</b>	<b>984.5</b>
Cohesion Policy	323.2	50.0	373.2
Recovery and Resilience Facility (incl. Technical Support)	0.8	560.0	560.8
- Of which LOANS	-	250.0	250.0
- Of which GRANTS	-	310.0	310.0
<b>3. Natural Resources and Environment</b>		<b>45.0</b>	<b>402.0</b>
Common Agricultural Policy	333.3	15.0	348.3
Of which Pillar II (Rural Development)	75.0	15.0	90.0
Just Transition Fund	10.0	30.0	40.0
<b>4. Migration and Border Management</b>	<b>31.1</b>	<b>-</b>	<b>31.1</b>
<b>5. Resilience, Security and Defence</b>	<b>19.4</b>	<b>9.7</b>	<b>29.1</b>
Union Civil Protection Mechanism (rescEU)	1.1	2.0	3.1
Health programme	1.7	7.7	9.4
<b>6. Neighbourhood and the World</b>	<b>102.7</b>	<b>15.5</b>	<b>118.2</b>
Neighbourhood, Development and International Cooperation	75.5	10.5	86.0
Humanitarian Aid	9.8	5.0	14.8
<b>7. European Public Administration</b>	<b>74.6</b>	<b>-</b>	<b>74.6</b>
<b>TOTAL MFF</b>	<b>1,100.0</b>	<b>750.0</b>	<b>1,850.0</b>

# Pillar I

## EUROPEAN RECOVERY AND RESILIENCE FACILITY

- Embedded in the **European Semester**.



### To be used for:

Investments and reforms, including in green and digital transitions.



### Mechanism:

**Grants and loans** by implementing Member States' national Recovery and Resilience plans defined in line with the objectives of the European Semester, including in relation to the green and digital transitions and the resilience of national economies.



### Budget:

**€560 billion** of which €310 billion for grants and €250 billion in loans.



### Distribution key:

Available to all **Member States**, focus on the most affected countries.

# Pillar I

## RECOVERY ASSISTANCE FOR COHESION AND THE TERRITORIES OF EUROPE (REACT-EU)

- **Additional funding** in 2020-2022 for the **current cohesion programmes** as well as for the **Fund for European Aid to the Most Deprived**.



### To be used for:

Employment subsidies, short time work schemes and youth employment measures; liquidity and solvency for SMEs.



### Mechanism:

**Flexible cohesion policy** grants for municipalities, hospitals, companies via Member States' managing authorities. No national co-financing required.



### Budget:

**€55 billion** of additional cohesion policy funding between 2020 and 2022.



### Distribution key:

Focus on the most affected countries and regions, taking into account the severity of the **economic and social impacts** of the crisis, including the level of youth unemployment and the relative prosperity of Member States.

# Pillar I

## SUPPORTING A JUST TRANSITION

The Commission is also proposing to support the transition towards climate neutrality via funds from Next Generation EU. To that end, the Commission is boosting the funding for the **Just Transition Fund** to up to €40 billion. This should help alleviate the socio-economic impacts of the transition in the regions most affected.

The Commission is also proposing to reinforce the budget for the **European Agricultural Fund for Rural Development** by €15 billion to support rural areas in making the structural changes necessary in line with the European Green Deal. This will also help to achieve the ambitious targets in the new biodiversity and Farm to Fork strategies.

# Pillar II

## SOLVENCY SUPPORT INSTRUMENT

- New instrument to support equity of **viable companies** which suffer due to the coronavirus crisis.



### To be used for:

Equity support to viable companies from all economic sectors to address solvency concerns, caused by the coronavirus pandemic, and help them through their green and digital transformation.



### Mechanism:

**Provisioning of an EU budget guarantee** to the European Investment Bank Group in order to mobilise **private capital** (via financial intermediaries, for example independently managed funds or Special Purpose Vehicles).



### Budget:

**€31 billion**



### Distribution key:

Demand driven and available to **all Member States**, focus on those particularly hit by the coronavirus crisis, which are less able to intervene through national state aid, in the most affected sectors.



# Pillar II

## Enhanced InvestEU (INCLUDING A STRATEGIC INVESTMENT FACILITY)



### To be used for:

Investments in sustainable infrastructure, R&I and digitisation, SMEs and midcaps, social investment and skills across the EU. In addition, the new Strategic Investment Facility will aim to develop **strong and resilient independent value chains** such as critical infrastructure, green and digital technologies and healthcare and enhance the autonomy of the Union's single market.



### Mechanism:

**Provisioning of an EU budget guarantee** for financing of investment projects via the EIB group and national promotional banks.



### Budget:

**€15.3 billion for InvestEU.** Additionally, a new Strategic Investment Facility to be equipped with €15 billion provisioning from Next Generation EU.



### Distribution key:

Demand driven and available to **all Member States**.

# Pillar III

## HEALTH PROGRAMME

- New programme, respecting the division of competences between the Union and Member States in this field, to help equip Europe against **future health threats**.



### To be used for:

**Investments** in EU healthcare systems with a focus on:

- health security and capacity to react to crises;
- long-term disease prevention and surveillance, health access, diagnosis and treatment, cross-border collaboration in the health domain.



### Mechanism:

**Grants** directly to beneficiaries by the European Commission, centrally-managed procurements by the European Commission.



### Budget:

**€9.4 billion.**



### Distribution key:

Centrally managed programme benefiting **all Member States**.



© Rawpixel.com - Adobestock - 2020  
© Erica Smit - Adobestock - 2020