



LE MODELE GLOPRAM

Analyse budgétaire de projets d'investissements publics

Rôle, Méthodologie et exemple

GLOPRAM Version 2

12 décembre 2024

Trois catégories de projets pour les ODD



- Les projets gratuits pour l'utilisateur, et dont la rentabilité socio-économique est bonne, car ils aideront au développement du pays, et contribueront à faire rentrer des recettes fiscales de façon à ne pas détériorer le ratio dette/PIB;
Ces projets sont financés :
 - Soit par des fonds publics budgétaires (contrats traditionnels); funding = contribuable
 - Soit par des fonds privés « patients », ceux des fonds de pensions et assureurs vie (contrats de partenariat financés par l'Etat) ; ces fonds sont faibles en Europe; funding = contribuable
- Ceux pour lesquels il est possible de faire payer un service marchand, ce qui les rend éligibles aux financements privés (contrat de concession), même si un financement public partiel est nécessaire; funding = usager, avec éventuellement support du contribuable
- Ceux pour lesquels la « rentabilité » est soit sociétale soit écologique (décarbonation, biodiversité) .Ces projets sont principalement financés par ressources publiques, ou taxes affectées, donc « funding » par le contribuable.

CADRE GENERAL D'UN INVESTISSEMENT PUBLIC



- Un investissement public efficace **n'est pas une dépense de fonctionnement**: il crée de la richesse sur le long terme, et rapporte des ressources financières à l'Etat.
- Dans le domaine de l'infrastructure, l'investissement a 4 buts principaux:
 - Réduire les coûts des facteurs de production pour les utilisateurs et les entreprises (effets favorisant la croissance)
 - augmenter le bien-être de la population
 - Protéger et améliorer l'environnement
 - Activités régaliennes (sécurité, défense, santé, etc.)

} Effets de long terme, sans apport de recettes fiscales
- L'intérêt d'un investissement se mesure sur trois échelles :
 - l'analyse socio-économique pour les utilisateurs directs, la population, et les entreprises
 - l'impact sur l'environnement
 - l'impact budgétaire, **y compris les recettes fiscales**, en différenciant :
 - Le financement à court terme (financing) : public (budget public) ou privé (capital et/ou emprunts)
 - Le financement à long terme (funding) : deux sources possibles: le contribuable et l'utilisateur
 - Un compte de bilan serait à établir, pour montrer la croissance de la valeur du patrimoine

POURQUOI LE GLOPRAM : POUR LES RECETTES FISCALES



- Les procédures administratives habituelles se concentrent sur:
 - La minimisation des coûts de construction et d'exploitation (appels d'offres, Value for Money)
 - L'analyse des aspects socio-économiques a priori et a posteriori (bilan LOTI, observatoires)
- Mais il manque **l'évaluation des recettes liées au projet**, et notamment:
 - La mesure du coût net des travaux (crédits de paiement diminués des taxes reversées)
 - l'impact direct du projet sur le PIB (externalités positives)
 - Les recettes fiscales créées par les activités supplémentaires
 - N.B. Les recettes sont collectées au niveau de l'Etat, mais pas reliées au projet spécifique
- Le GLOPRAM (Global Project Assessment Model) propose l'identification de l'ensemble des conséquences budgétaires d'un projet, année après année, pour chaque partie prenante (Etat, Collectivité, usagers, population, entreprises)

LES 4 MODULES DU GLOPRAM©



SOCIO-ECONOMIQUE

Usagers
Population
Construction / Exploitation / Maintenance



MODULE
01

ENVIRONNEMENT

Gaz à effet de serre
Pollution de l'air
Ecosystèmes et biodiversité



MODULE
02

PIB

Construction / Exploitation / Maintenance
Utilisation de l'ouvrage
Attractivité



MODULE
03

MODULE
04



BUDGET

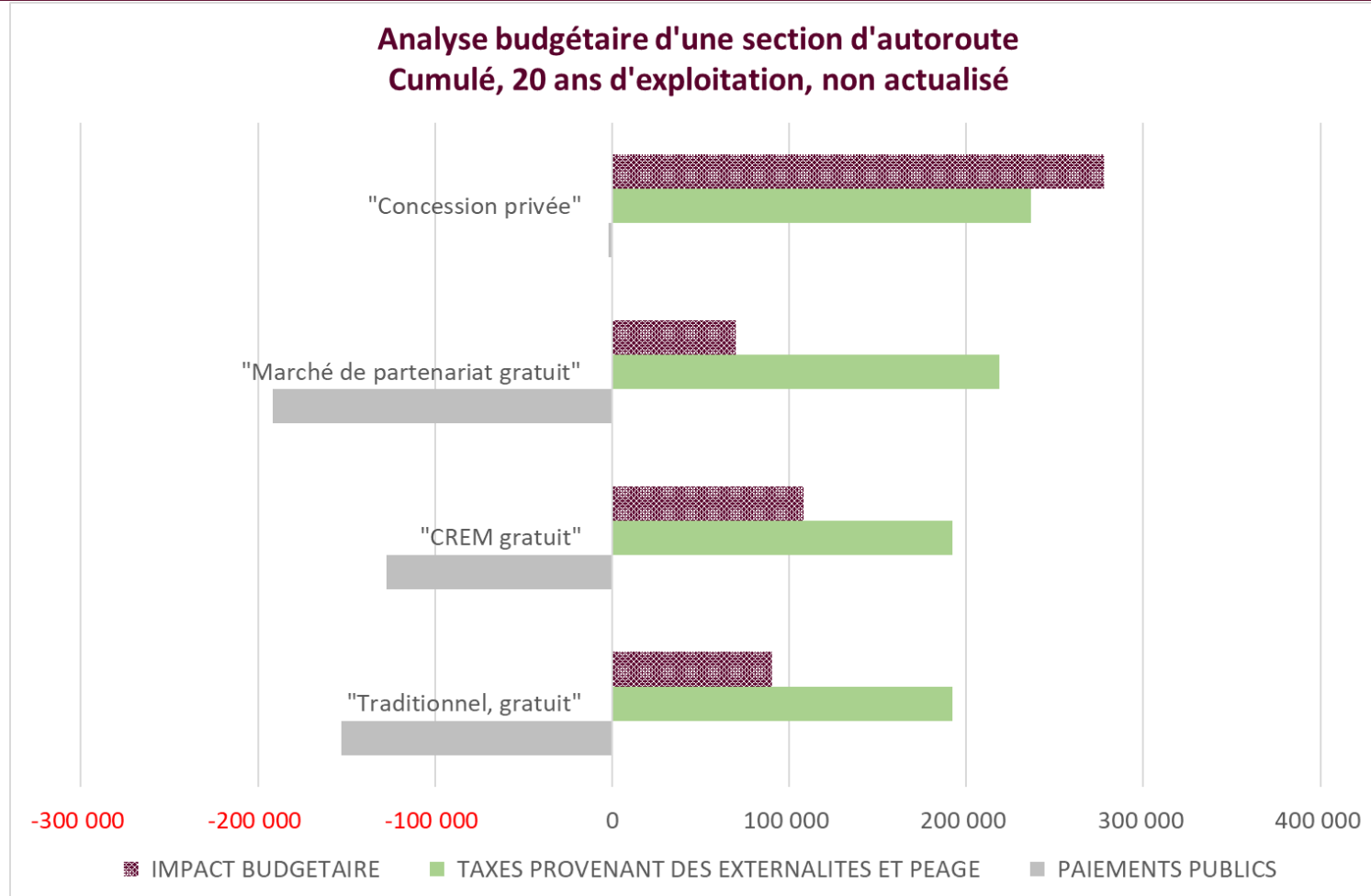
Recettes / dépenses

Estimation prévisionnelle
du bénéfice net pour les
différentes parties
prenantes

- Analyse suivant le mode contractuel,
 - 9 types de financement possibles, contrôlés par un modèle financier complet
- Pour les travaux :
 - coûts et flux de retour vers le ministère des Finances et les Collectivités Locales suivant la répartition des coûts de construction entre Equipement, Energie, Salaires, Amortissement, Taxes et Bénéfices,
- Pour l'exploitation
 - A quoi et à qui sert l'ouvrage : évaluation des bénéfices pratiques (temps, coût des facteurs de production, sécurité, réduction de polluants,..)
 - En déduire la croissance économique probable et l'amélioration environnementale créée par l'investissement, avec calcul du coût d'abattement de la tonne de CO2
 - De la croissance économique probable formelle, déduire les recettes fiscales supplémentaires pour l'Etat et les collectivités locales engendrées par le projet

Autoroute nouvelle. Coût = 136 Millions. 15 000 v/jour

Le bilan budgétaire est largement positif. La concession est le plus efficace



CONCLUSION : ANALYSER BUDGETAIREMENT CHAQUE PROJET



- 1) Analyse coûts-bénéfices du projet
 - Bien évaluer le service rendu par le projet : pour qui et pour quel gain
 - Secteur marchand avec tarification appropriée (réduction du coût des facteurs de production)?
 - Secteur non marchand (projets avec augmentation du welfare, et/ou avec impact environnemental)
- 2) Déterminer qui va payer le projet, le contribuable ou l'utilisateur. (funding)
- 3) Déterminer, par type de contrat, quels sont les flux financiers pour l'Etat (dépenses et recettes)
- 4) Décider quand faut-il le faire : le plus vite possible ou le différer de quelques années
- Le secteur privé ne peut financer (financing) que des services marchands
- Les projets à impact écologique sont principalement non marchands, où à surtarification réglementaire obligatoire (= impôts). Une analyse fiscale complète est donc essentielle

LA PROCEDURE D'UTILISATION



- Le GLOPRAM est destiné à être utilisé principalement par les maîtres d'ouvrage et les prêteurs.
- Un maître d'ouvrage client du GLOPRAM va sur le site app.glopram.com et fait une demande d'analyse de son projet.
- L'administrateur du site accepte sa demande après vérification de l'identité du demandeur et de la situation contractuelle.
- Le client envoie les données résultant de l'analyse coûts-bénéfices et de l'analyse environnementale, en remplissant un formulaire proposé par PIRON Consulting, qui vérifie la cohérence des données, puis fait le calcul du GLOPRAM après avoir ajusté les paramètres pays
- Les résultats, une fois vérifiés, sont envoyés dans un rapport pdf, ajusté selon les demandes du client.
- Les résultats sont stockés dans le cloud, à raison d'un résultat par maître d'ouvrage.
- [Site : www.glopram.com](http://www.glopram.com)
- Application : app.glopram.com Mail : app@glopram.com
- Site technique : www.piron-consulting.com